



Domański Zakrzewski Palinka

# Konsolidacja Zamówień Publicznych

**Sebastian Pietrzyk**

Adwokat, Associate

Warszawa, 12 października 2011 roku, IX Samorządowe Forum Kapitału i Finansów- Kongres  
Skarbników



## **Plan wystąpienia**

- Centralny zamawiający - pojęcie
- Udzielanie zamówień przez Centralnego zamawiającego odrębne od powierzenia przygotowania lub przeprowadzenia postępowania własnej jednostce organizacyjnej lub osobie trzeciej
- Zakres dopuszczalnych czynności wykonywanych przez Centralnego zamawiającego
- Udzielanie zamówień przez Centralnego zamawiającego a wspólne przeprowadzanie i udzielania zamówień przez upoważnionego zamawiającego



## Pojęcie Centralnego zamawiającego

- Centralnym zamawiającym „CZ” jest jednostka, której zadaniem jest przygotowanie i przeprowadzenie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, a także zawarcie umów o zamówienie publiczne albo umów ramowych – **z definicji jedynie organ administracji rządowej**
- CZ może być też jednostka samorządu terytorialnego – art. 16 ust. 4 PZP *„organ wykonawczy jst może wyznaczyć spośród podległych samorządowych jednostek organizacyjnych jednostkę organizacyjną właściwą do przeprowadzenia postępowania i udzielenie zamówienia na rzecz tych jednostek”* – **z funkcji również jst jako CZ**



## **Udzielanie zamówień przez Centralnego zamawiającego a powierzenie przygotowania lub przeprowadzenia postępowania osobie trzeciej**

- Zakres czynności wykonywanych przez CZ szerszy od działania pełnomocnika (osoby trzeciej), ale z pewnymi ograniczeniami:
  - CZ ma prawo również do zawarcia we własnym imieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego;
  - CZ w odróżnieniu od osoby trzeciej, nie może wykonywać czynności, jeśli postępowanie dotyczy potrzeb tylko jednego zamawiającego (każda umowa ramowa musi obejmować potrzeby co najmniej dwóch zamawiających);
  - CZ może działać na własną rzecz i wtedy nie działa jak Centralny zamawiający;



## **Składanie zamówień w systemie Centralnego zamawiającego – zakres dopuszczalnych czynności**

- CZ działa w imieniu własnym i nie jest pełnomocnikiem;
- Składanie zamówień bezpośrednio u CZ, który przeprowadza czynności przygotowawcze i przeprowadza postępowanie – CZ działa w imieniu własnym i na własny rachunek (umowy płatne z rachunku CZ);
- Składanie określonego rodzaju zamówień u wybranego wykonawcy lub wykonawców – CZ działa również w imieniu własnym, ale na rachunek zamawiającego (zamawiający zawiera umowę z wykonawcą);
- Obydwa tryby składania zamówień mogą być stosowane również przez jednostki sektora samorządowego;
- Źródłem do złożenia zamówienia jest zawsze umowa ramowa – art. 2 pkt 9a PZP



## **Wspólne przeprowadzenie i udzielanie zamówień przez upoważnionego zamawiającego**

- Zamawiający powinni wyznaczyć spośród siebie pełnomocnika do przeprowadzenia postępowania i udzielenia zamówienia w ich imieniu i na ich rzecz – w przeciwieństwie CZ działa zawsze w imieniu własnym
- Zamawiający swobodnie decydują, który z nich będzie pełnomocnikiem
- Stosunki wewnętrzne powinny być doprecyzowane w drodze porozumienia (w tym zakres zobowiązania, kwestie płatności, etc)



## **Korzyści i ewentualne ryzyka we wspólnym prowadzeniu postępowań lub za pośrednictwem CZ**

- **Korzyści**

- Bezpieczeństwo
- Szybkość i uproszczenie procedur
- Oszczędność
- Przejrzystość

- **Ewentualne ryzyka**

- Ograniczenie konkurencji
- Specyfika zamówienia



# Domański Zakrzewski Palinka

## **Jak to robią inni**

### **Główne wspólne cechy centralnych jednostek zamawiających:**

- Optymalizacja wydatków
- Zwiększenie skuteczności zamówień publicznych
- Wpływ na gospodarkę – zwiększenie konkurencji
- Rozwój i rozpowszechnianie instrumentów elektronicznych





## Jak to robią inni – Wielka Brytania

- Urząd ds. Handlu Rządowego (OGC) – struktura niezależna od Ministerstwa Skarbu
- Finansowana ze środków wyasygnowanych przez Ministerstwo Skarbu, z wynagrodzeń za usługi świadczone w zakresie doradztwa i prowizji od zakupu (ok. 1,5%)
- Z usług OGC korzystają organy administracji centralnej, samorządy lokalne, agencje wykonawcze – brak obowiązku
- Platforma *e-procurement* – przekazywanie zleceń przez zamawiających w trybie on-line, „koszyk zakupów”



# Domański Zakrzewski Palinka

## Jak to robią inni – Dania

- *Statens og Kommunernes Indkøbs Service (SKI)* – spółka prawa handlowego, udziałowcy: Ministerstwo Finansów (55 %) oraz samorząd terytorialny (45 %)
- Zasada dobrowolności dla wszystkich kategorii zamawiających
- Katalog produktów i usług: paliwa, materiały biurowe, sektor spożywczy, produkty laboratoryjne, energia, organizacja podróży
- SKI podpisuje umowy ramowe łącząc zamówienia we wspólne kategorie produktów – maksymalnie 5 wykonawców dla danej kategorii produktów
- Umowy o zamówienie w gestii poszczególnych zamawiających



# Domański Zakrzewski Palinka



## Dane kontaktowe

**[www.dzp.pl](http://www.dzp.pl)**

Rondo ONZ 1  
00-124 **Warszawa**  
tel. 48 (22) 557 7600  
fax 48 (22) 557 7601

ul. Paderewskiego 8  
61-770 **Poznań**  
tel. 48 (61) 642 4900  
fax 48 (61) 642 4950

ul. Powstańców Śląskich 2-4  
53-333 **Wrocław**  
tel. 48 (71) 712 4700  
fax 48 (71) 712 4750

Szosa Chełmińska 17  
87-100 **Toruń**  
tel. 48 (56) 622 00 53  
fax 48 (56) 621 95 83

ul. Traugutta 25  
90-113 **Łódź**  
tel. 48 (42) 637 25 80  
fax 48 (42) 637 30 13

Fotografie autorstwa prawników z kancelarii Domański Zakrzewski Palinka. Zdjęcia portretowe z archiwum DZP.