

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI
Kierownik Studiów Podyplomowych
Organizacja i Zarządzanie Oświatą
Centrum Kształcenia Podyplomowego
Uczelnia Łazarskiego w Warszawie

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

Ryzyko ekonomiczne - ryzyko finansowe

1. Zawyżenie kwoty dotacji.
2. Zaniżenie kwoty dotacji.
3. Nieprawidłowa kwota dotacji (nieustalenie skutków finansowych).
4. Nieprawidłowe ustalenie (błędne obliczenie kwoty) kwoty dotacji na podstawie wydatków bieżących - nie zostały uwzględnione wszystkie wydatki bieżące, np. ustalenie kwot nastąpiło wyłącznie na podstawie wydatków w jednym rozdziale klasyfikacji budżetowej, rozdz. 80110.
5. Nieprawidłowe ustalenie kwoty dotacji , np. dla szkół niepublicznych (dot. kwoty przewidzianej na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego).

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

6. Nieuwzględnienie wszystkich ponoszonych wydatków przy ustalaniu kwoty dotacji (np. wydatków na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli, remonty, z prowadzeniem przez inną jednostkę budżetową /organizacyjną obsługi finansowo – księgowej, na funkcjonowanie przedszkoli, do których uczęszczają uczniowie niepełnosprawni).
7. Ustalenie kwoty dotacji na podstawie ponoszonych wydatków bieżących nie zachowując zasady jednolitości (stanów formalnych), np. na podstawie planu na dany dzień , pomijając fakt dokonania wcześniejszych zmian planu wydatków budżetowych, projektu budżetu JST, wykonania w roku ubiegłym, wybranych okresów danego roku budżetowego

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

8. Ustalenie kwoty dotacji dla przedszkoli w stosunku do czasu jego funkcjonowania , uwzględniając liczbę godzin pracy (np.5 lub 9).
9. Nieprzekazanie kwoty dotacji na wszystkich uczniów (dotyczy wieku ucznia).
- 10.Przekazanie kwoty dotacji z naruszeniem ustawowych terminów.
- 11.Nieprawidłowe ustalenie liczby uczniów w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego.

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

Minimalizujące prawdopodobieństwo ryzyka

**Ryzyko ekonomiczne - ryzyko finansowe (projekt ustawy
o finansowaniu zadań oświatowych)**

1. Definicje: wydatki bieżące (u o f p), najbliższa gmina/powiat, PKD, statystyczna liczba uczniów, wskaźnik zwiększający.
2. Usystematyzowane przepisy dotyczące sposobu naliczania dotacji: WWR, przedszkola, szkoły, placówki, KKZ.
3. Przepisy dotyczące przekazywania dotacji: rachunek bankowy, dotacja na każdego ucznia w danym miesiącu, warunek otrzymania.
4. Przeznaczenie dotacji.
5. Kontrola dotacji, wstrzymanie dotacji w trybie decyzji administracyjnej.

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

6. Delegacja ustalania trybu przez organ stanowiący jst.
7. Możliwość zwiększenia dotacji.
8. Szkoły artystyczne.
9. Zasady aktualizacji i wyrównywania kwoty dotacji.
10. Akt z zakresu administracji (decyzja administracyjna).
11. Odsetki
12. Niepodleganie egzekucji (wyjątek
13. Definicja najbliższej gminy/powiatu, aplikacja MEN do ich wyznaczania
14. Definicja podstawowej kwoty dotacji (doprecyzowanie wyłączeń pewnych kategorii wydatków, m.in. wydatków unijnych, wydatków na niepełnosprawnych

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

- 15. Uczeń niepełnosprawny w szkole – dotacja na takiego ucznia
- 16. Definicja wydatków bieżących
- 17. Definicja statystycznej liczby uczniów
- 18. Zasady aktualizacji podstawowej kwoty dotacji
- 19. Zasady wyrównywania dotacji
- 20. Obowiązek publikacji danych do wyliczenia kwoty dotacji w BIP-ie jednostki samorządu terytorialnego

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

Uproszczenie zasad obliczania dotacji - kwota przewidziana w subwencji oświatowej zamiast wydatków bieżących w szkołach danego rodzaju

- 1. Zmiany będą polegały na uproszczeniu obliczania kwot dotacji w szkołach danego typu i rodzaju poprzez odniesienie się do kwoty przewidzianej w subwencji oświatowej.**
- 2. Oznacza to, że kwota dotacji nie będzie odnosić się, tak jak obecnie do rodzaju szkoły – co rodzi największe problemy interpretacyjne.**

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH DR

ANDRZEJ GORCZYŃSKI

1. Szkoły PUBLICZNE (dla dzieci i młodzieży oraz dorosłych)

Kwota przewidziana na ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej

x wskaźnik zwiększający dla szkół danego typu

2. Szkoły NIEPUBLICZNE (dla dzieci i młodzieży oraz dorosłych)

Kwota przewidziana na ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej

3. Kwota dotacji ulega zmianie w wyniku zmiany/aktualizacji:

- 1) podstawowej kwoty dotacji,
- 2) subwencji oświatowej,
- 3) wskaźnika zwiększającego,
- 4) szczególnie uzasadnione przypadki (np. błąd).

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

Aktualizacja dwa razy w roku jak obecnie:

- 1) miesiąc pierwszej aktualizacji, tj. miesiąc następujący po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej – punkt 1, 2 i 3
- 2) październik – punkt 1

Zaktualizowana kwota obowiązuje tak jak obecnie:

- 3) pierwszy dzień miesiąca po miesiącu pierwszej aktualizacji
- 4) pierwszy dzień listopada

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

Wyrównywanie dotacji – ograniczenie zmiany po aktualizacji do 50%

Dotacja w wyniku aktualizacji może się zwiększyć/zmniejszyć maksymalnie o ustalony procent:

- a) średnia arytmetyczna części dotacji do przekazania po aktualizacji na ucznia może zmienić się maksymalnie o 50% średniej arytmetycznej części dotacji już przekazanych na ucznia

Dotowanie kształcenia jednego ucznia w jednej dotowanej szkole dla dorosłych oraz w jednej dotowanej placówce wychowania przedszkolnego (publicznej i niepublicznej)

DOTACJE NA FINANSOWANIE ZADAŃ OŚWIATOWYCH

DR ANDRZEJ GORCZYŃSKI

Szkoły dla dorosłych – dotacja za efekt

Dotowanie jednego ucznia w jednej szkole

Uzależnienie części dotacji w szkołach dla dorosłych publicznych i niepublicznych w zależności od efektów (zdanego egzaminu)

- a) część dotacji wypłacana (tak jak obecnie) na każdego ucznia w kwocie przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej
- b) część dotacji wypłacana na ucznia po zdanym egzaminie w kwocie przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej

Źródło (dokumenty):

- 1.MEN - projekt ustawy z dnia 19 września 2017 r. z uzasadnieniem do projektu
- 2.KRRIO RIO w Lublinie – Informacja o wynikach kontroli. Udzielanie dotacji z budżetów jednostek samorządu terytorialnego jednostkom oświatowym...