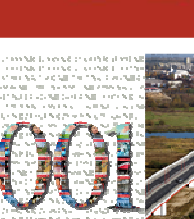




Pismo Samorządu Terytorialnego

WSPÓLNOTA





Tylko piękna fasada....

O nieobecności lobbingu samorządowego

- Rząd (parlament) i samorząd – wspólnota interesów?
- Mechanizm negocjacyjny
- Podstawy działania – siła stron
- Inne narzędzia
- Wnioski



Przesłanki sporu pomiędzy centrum i samorządem

- **Rozbieżność celów politycznych**
 - Różni adresaci polityk ogólnokrajowych i lokalnych,
 - Różna funkcjonalność polityk ogólnokrajowych i lokalnych,
 - Ambicje polityków
- **Pokusa psychologii**
 - Psychologia w dół,
 - Psychologia w górę
- **Nierównowaga prawna**
 - Rząd jako twórca prawa,
 - Samorząd jako konsument prawa
- **Nierównowaga finansowa**

Mechanizm negocjacyjny

- Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
 - Ustawa z dnia 6 maja 2005 r. o KWRiST,
 - Zadania komisji [wypracowywanie wspólnego stanowiska w zakresie ustalania priorytetów gospodarczych i społecznych, dokonywanie przeglądów i ocen warunków prawnych i finansowych funkcjonowania ST, ocena stanu funkcjonowania ST w odniesieniu do procesu integracji z UE, analizowanie informacji o przygotowywanych projektach aktów, dokumentów i programów rządowych, opiniowanie projektów aktów normatywnych]



Mechanizm negocjacyjny (2)

- Skład KWRiST [rząd – minister właściwy ds. administracji i 11 przedstawicieli powoływanych przez Prezesa Rady Ministrów; samorząd – 8 przedstawicieli gmin, 2 przedstawicieli powiatów, 2 przedstawicieli województw]
- Zasada współprzewodniczenia
- Zasada uzgadniania stanowisk art. 7 [uzgodniona opinia z możliwymi odrębnymi stanowiskami w kwestiach szczegółowych, odrębne stanowiska stron w przypadku braku uzgodnienia]. **Brak uzgodnionego stanowiska nie ogranicza strony rządowej w dalszym procedowaniu projektu**





Mechanizm negocjacyjny (3)

- Stałe i doraźne zespoły problemowe
 - 9 stałych zespołów KWRiST
 - Zespoły nie mogą liczyć więcej niż 14 członków
- **Kilka terminów:**
 - 30 dni na wyrażenie opinii pod rygorem uznania, że strona zrezygnowała z jej wyrażenia – art. 7.3,
 - Na 10 dni przed planowanym posiedzeniem KWRiST należy zawiadomić członków komisji [termin może ulec skróceniu],
 - Na 7 dni przed posiedzeniem dostarcza się projekty opinii i stanowisk przygotowanych przez zespoły

Statystyka KWRiST

- Rok 2009

- Posiedzenie 1- 59 aktów prawnych
- Posiedzenie 2- 30
- Posiedzenie 3- 42
- Posiedzenie 4-25
- Posiedzenie 5-25
- Posiedzenie 6-25
- Posiedzenie 7-69
- Posiedzenie 8-55
- Posiedzenie 9-33
- Posiedzenie 10-33
- Posiedzenie 11-49

Łączna Liczba aktów prawnych znajdujących się w porządku obrad: 435



Statystyka KWRiST (2)



- Rok 2010

- Posiedzenie 1-36 aktów prawnych
- Posiedzenie 2-28
- Posiedzenie 3-35
- Posiedzenie 4-32
- Posiedzenie 5-37
- Posiedzenie 6-59
- Posiedzenie 7-36
- Posiedzenie 8-39
- Posiedzenie 9-39
- Posiedzenie 10-25
- Posiedzenie 11-43

Łączna liczba aktów prawnych znajdujących się w porządku obrad: 409

Statystyka KWRiST (3)

- Rok 2011
 - Posiedzenie 1-45 aktów prawnych
 - Posiedzenie 2-41
 - Posiedzenie 3-29
 - Posiedzenie 4- 27
 - Posiedzenie 5- 33
 - Posiedzenie 6-35
 - Posiedzenie 7-58
 - Posiedzenie 8- 39

Łączna liczba aktów prawnych znajdujących się w porządku obrad: 307



Finansowe podstawy działania strony samorządowej KWRiST



- **Związek Miast Polskich**
 - Składki członkowskie: 3.339 tys. zł
- **Związek Gmin Wiejskich RP**
 - Składki członkowskie: 1.012 tys. zł
- **Związek Powiatów Polskich**
 - Składki członkowskie: 2.768 tys. zł
- **Unia Miasteczek Polskich**
 - Składki członkowskie: 47 tys. zł
- **Związek Województw RP**
 - Składki członkowskie: 953 tys. zł
- **RAZEM ok. 8 mln zł**

Uczestnictwo jst w związkach samorządowych

- **Związek Miast Polskich**
 - 315 członków na 908 miast
- **Związek Gmin Wiejskich RP**
 - Ok. 400 członków na 1.586 gmin
- **Związek Powiatów Polskich**
 - 100% frekwencji
- **Unia Miasteczek Polskich**
 - 18 miasteczek
- **Związek Województw RP**
 - 100% frekwencji



Przykładowe rezultaty słabości mechanizmu negocjacyjnego

- Obniżenie stawek podatku PIT w 2007 roku bez rekompensaty skutków finansowych dla samorządów,
- Rozporządzenie Rady Ministrów z grudnia 2010 r. w sprawie tytułów dłużnych
- Podwyżki stawek wynagrodzeń dla nauczycieli nierekompensowane w odniesieniu do szkół oraz stanowiące bezpośredni wzrost kosztów w odniesieniu do oświaty przedszkolnej



Inne narzędzia

- Wysoki patronat Prezydenta RP
- Inicjatywa Obywatele do Senatu Rafała Dutkiewicza – w interesie samorządu, czy dla wybujałych ambicji?



Wnioski

